|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 基隆市立中山高中　111學年度第1學期　111-1-2高一愛第一冊第四課  **第一冊第四課**  班級：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_　座號：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_　姓名：\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **總分** |  |

**一、單選題**

1. （　　）「民主治理」是由「民主」與「治理」所結合的新觀念，主張透過「公私協力」的方式，讓公共事務的處理更有效率、更能回應人民需求。關於民主治理的敘述，下列何者正確？　(A)為因應工業革命的快速變遷而興起　(B)提倡以民主統治取代現有民主治理　(C)決策過程應由上而下回應人民需求　(D)主張政府及民間共同解決社會問題

【SUPER講義】

解答 　D

解析 　(A)起源於自1980年代起，全球興起改革風潮　(B)提倡以民主治理取代民主統治　(C)應由下而上回應人民需求

1. （　　）我國政府為了使人民有更多行政權的參與機會，使政策結果更符合公平正義，在民主治理實踐過程中納入「專家參與治理」和「公民參與治理」兩種模式。下列關於此兩種模式的敘述，何者正確？　(A)公民參與治理之目的在於回應多數民意　(B)公民參與治理重視由上而下的菁英決策　(C)專家參與治理有助於強化政策的可行性　(D)專家參與治理能廣納民眾的意見與溝通

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　(A)公民參與治理因參與者仍為少數，存在代表性的疑慮，反而可能難以回應多數民意　(B)為「專家參與治理」之特徵　(D)為「公民參與治理」的優點

1. （　　）「公民投票」是一種直接民主制度，也是落實憲法「主權在民」的重要制度，當行政首長或民意代表無法忠實落實民意時，透過公民投票的行使，展現人民對政治事務的影響力。對於人民而言，此一權利具有下列何種意義或功能？　(A)制定或改變重大法律政策的權利　(B)落實憲法保障人民選舉與罷免權　(C)對國家重要人事表達意見的管道　(D)彌補現代民主中直接民主的缺失

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(B)應為創制權與複決權　(C)對政策（事）表達意見，非對人；對人事表達意見為選舉或罷免權之行使　(D)公投為直接民主，用以彌補代議政治（間接民主）的缺失

1. （　　）人民的政治參與是現代民主政治運作的核心，藉由各種形式的政治參與，一方面賦予政府統治權力的合法性與正當性，另一方面也讓政府的各項決策與施政有所依據，以回應民意需求。以「選舉」而言，作為一種政治參與的方式，具有何種意義？　(A)民主國家中人民參政的途徑之一　(B)完全不具有成本的政治參與管道　(C)投票率愈高，則代表該國愈民主　(D)舉行選舉是判斷民主與否的指標

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(B)選舉為參與成本最低，但非無成本，例如：時間成本、交通成本等　(C)投票率高代表參與度高，但未必愈民主　(D)是否民主仍需參考其他指標，例如：是否保障人權、人民主權之有無等

1. （　　）我國的行政首長選舉，不論是中央的總統選舉，或地方的縣、市長等選舉，都是採用相同的選舉制度。關於此一制度的敘述，下列何者正確？　(A)以最終得票數多寡決定　(B)至少選出兩人以上首長　(C)需獲得過半數選民支持　(D)通常會舉行第二輪選舉

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(A)行政首長採單一選區相對多數制，故以最終票數多寡決定　(B)僅選出1人　(C)票數最高即當選，無須過半　(D)採一輪投票

1. （　　）我國《憲法》第14條明文保障人民有集會結社之自由，加上我國社會的高度民主自由，人民常透過組織志願性團體及社會運動的方式，表達意見。下列關於此一參與社會的概念，何者正確？　(A)基於特定政治立場與意識型態而成立　(B)透過政府立法規範、由上而下的運作　(C)採群眾運動或示威抗議才能有影響力　(D)可藉此方式影響政府政策或國會立法

【SUPER講義】

解答 　D

解析 　(A)基於特定公益理念與目標成立，不必然都是政治立場或意識型態　(B)採由下而上、自發性參與的集體行動，影響政府政策　(C)另可透過遊說政府官員或立法代表、向行政或立法機關陳情或請願、捐款支持候選人等，並非只能採取群眾運動或示威抗議才能有影響力

1. （　　）民主政治強調權責相符，因此建立民主課責制度要求政府官員負責的公共監督機制就顯得相當重要。下列敘述中，哪一種機制屬於由政府機關外部所為之課責機制？　(A)傳播媒體或記者透過新聞報導而產生輿論　(B)政府建置資訊公開專區提供民眾查詢資訊　(C)政府召開記者會時開放現場提問並予回應　(D)政府官員經營社群平臺並且回應民眾建議

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(B)(C)(D)皆屬政府機關內部的措施，屬內部課責

1. （　　）2018年年底我國舉辦地方公職人員選舉及全國性公投，某一社會團體發起「青年民主返鄉列車」活動，募資包車載青年返鄉投票。該社會團體表示，從統計資料發現，22～35歲的青年投票率普遍偏低，遠不及於中壯年及65歲以上的老年人口，據此推論青年大多「離鄉」就學及就業，相較於其他年齡層多了「返鄉」的過程。綜上所述，對青年而言，主要是哪一個因素而影響其參與？　(A)政治功效的意識偏低　(B)參與投票的成本較高　(C)權利行使受政府限制　(D)屬社會處境不利群體

【SUPER講義】

解答 　B

解析 　從「募資包車」及「多了返鄉的過程」可知，青年參與投票須負擔額外的金錢與時間，即參與投票的成本較高

1. （　　）我國於2018年年底舉行地方公職人員選舉，並且同時舉行10案的全國性公投。其中以「婚姻平權法制化」、「性別平等與同志教育」等議題最受矚目，主要因為此議題本身即具高度社會爭議、朝野政黨亦未能有所共識，因此透過公投探詢民意。除了落實主權在民的精神外，也彰顯公投的何種作用？　(A)避免立法機關怠惰　(B)解決行政與立法衝突　(C)化解重大政策僵局　(D)簡化人民分歧的意見

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　敘述中指出，「此議題本身即具高度社會爭議、朝野政黨亦未能有所共識」，因此透過公投化解重大政策僵局

1. （　　）「非營利幼兒園」是政府為因應公立幼兒園名額不足及私立幼兒園收費貴等問題，而推行的幼兒教育政策。由政府提供土地、建物、設備，並委託公益法人經營，不以營利為目的。透過此政策的實施減輕家庭育兒支出、滿足家長托育需求，並確保幼兒教保服務之品質。綜上所述，此一政策是否符合「民主治理」精神與做法？　(A)是，透過政府推行展現由上而下的關係　(B)是，公部門與民間採取公私協力的模式　(C)否，政府係被動立法而非主動回應民意　(D)否，由政府提供而未有效整合民間資源

【SUPER講義】

解答 　B

解析 　(A)民主治理採取由下而上的方式　(C)敘述中指出，此政策係為了「因應公立幼兒園名額不足及私立幼兒園收費貴等問題」，即回應民意之意　(D)非營利幼兒園由公益法人經營，即屬整合之民間資源

1. （　　）「複數選區相對多數制」意指一個選舉區可選出2位以上的當選者，選民投一票給屬意的候選人，最終依應選的席次數目，由得票最高的前幾名候選人依序當選。上述選制可能會對選舉活動產生什麼影響？　(A)民眾因選制複雜不願參與投票　(B)同黨候選人採取共同競選策略　(C)小黨推派候選人參選的意願低　(D)小黨難獲過半數支持被邊緣化

【SUPER講義】

解答 　B

解析 　(A)複數選區並無選制複雜的現象，且民眾不會不願意參與　(C)複數選區因當選多人，小黨及無黨籍有生存空間，參選意願較高　(D)相對多數制下無需獲得過半數支持

1. （　　）過去我國關於公職人員罷免的相關規定，被質疑是間接剝奪人民罷免權，因此2016年三讀修正《公職人員選舉罷免法》，除了刪除罷免活動不得宣傳之規定外，進一步下修罷免的提案、連署與通過門檻。近期更有直轄市市長與市議員接連因怠忽職守、言行脫序或背棄政治誠信等理由，遭罷免成功而去職。由此可見，罷免具有何意義？　(A)人民有權使背離民意之公職提前去職　(B)定期並積極舉行罷免有助落實參政權　(C)罷免是民主國家追究法律責任的機制　(D)罷免的正當性有賴嚴格的門檻與限制

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(B)罷免須經選舉人提案並連署通過而舉行，不同於選舉為定期辦理　(C)罷免是追究政治責任的機制　(D)選項指稱「嚴格的門檻與限制」，與文中修法後「降低」矛盾

1. （　　）由英國前首相卡麥隆（David Cameron）提案的脫歐公投，自2016年6月舉行公民投票決議脫歐後，不論是國會內朝野政黨或者社會輿論民意，仍然延續著公投前的紛擾，甚至出現再次公投的呼聲。時代雜誌（TIME）在一篇評論中指出，脫歐公投給英國人最大的震撼是：「原來我們並不了解自己的同胞」。時代雜誌（TIME）的評論凸顯出公投制度的何種問題？　(A)造成政府機關逃避決策責任　(B)必須遵守多數決的投票結果　(C)加深不同立場間的分歧對立　(D)不同立場間欠缺溝通與理解

【SUPER講義】

解答 　D

解析 　時代雜誌（TIME）的評論認為，因英國人未充分了解自己的同胞在這個議題上的意見。意即不同立場之間並未能有充分的了解與溝通

1. （　　）法國學者杜佛傑（Maurice Duverger）指出，一國的選舉制度與其政黨體制有密切關係。其主張之一，在社會分歧不嚴重的國家實施某一種選舉制度，選民為了避免自己的選票形同廢票，因此趨向將票投給較可能當選的大黨候選人。這種選制不利於小黨或無黨籍候選人，易傾向形成兩黨體系。綜上所述，「某一選舉制度」最可能是下列何者？　(A)比例代表制　(B)複數選區相對多數決制　(C)兩輪投票制　(D)單一選區相對多數決制

【SUPER講義】

解答 　D

解析 　根據「趨向將票投給較可能當選的大黨候選人」與「不利於小黨或無黨籍候選人」之敘述，且易形成兩黨制之特徵，故最可能發生在單一選區相對多數決制的選制下

1. （　　）《熔爐》是一部於2011年上映的韓國電影，改編自真實案件的同名小說。劇情講述一所聾啞特教學校爆發校長及教職員集體性侵和凌虐學生的事件，雖當時已進行司法審判、同時有人權團體奔走與抗議，仍然因司法包庇而獲輕判。電影上映後引來廣大迴響，民眾連署要求重啟審判與修法。輿論壓力不僅使檢調單位重啟調查、法院重判加害人，更使國會修訂相關法律（稱為「熔爐法案」），也成為改變社會的公共力量。下列何項分析符合題文的敘述？　(A)國會修訂法律的手段，是制衡司法機關審判的重要機制　(B)內部課責只能仰賴國會修改或制定法律，達到權責相符　(C)輿論能對政府產生監督的效果，使政府負起應有的責任　(D)輿論壓力是所有民主課責制度中，最重要且有效的手段

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　(A)國會修訂法律是為了回應民意與負起立法機關之責任，並非制衡司法機關　(B)輿論監督屬外部課責；該事件中，政府重啟調查及審判，也是內部課責的作為　(D)輿論壓力只是課責的手段之一，但無從得知是否為最重要、最有效

1. （　　）法國分別於2017年4月23日及5月7日舉行總統大選，由於得票率前二高的馬克宏（Emmanuel Macron）與勒朋（Marine Le Pen）第一輪時僅分別獲得24.01％與21.30％的選票，即首輪無人獲得50％的選票，因此必須進行第二輪投票。第二輪投票結果由馬克宏以66.1％的得票率勝出（勒朋33.9％），成為第25任法國總統。有別於我國總統僅以最終得票數多寡決定當選者，凸顯我國總統選舉制度可能有何限制？　(A)舉行選舉費時與勞民傷財　(B)當選者的民意代表性不足　(C)對小黨而言較不利其競爭　(D)贏者全拿使社會歧見增加

【SUPER講義】

解答 　B

解析 　敘述中提及，首輪無人獲得50％的選票，故舉辦第二輪選舉，並由馬克宏以66.1％過半的得票率當選，強調過半數支持的關鍵；再者「我國總統僅以最終得票數決定」，也彰顯出未要求過半數的現象。因此相較於法國，我國的總統當選人可能會發生未獲得過半數民意支持而有代表性不足的問題

1. （　　）司法院近年推動「國民參與審判」制度，讓完全沒有審判專業知識、經驗的一般國民加入審判程序，參與聽訟、問案及最後判決的形成。司法院參考國外經驗顯示，來自不同社會階層、出身背景，擁有不同生活經歷的國民，得以直接在法院形成判決過程中，提供他們寶貴的生活經驗、法律感情，及不同的價值觀，有助於豐富法院的判斷視角及審判透明化。此制度的規劃，有助於建立民主課責下的何種效果？　(A)行政過程的透明性　(B)參與成員的代表性　(C)提高政府的回應性　(D)司法審判的強制性

【SUPER講義】

解答 　B

解析 　(B)敘述中指出，「國民參與審判」著重在由不同社會階層、出身背景及不同生活經歷的國民參與，聚焦在參與者及其所代表的不同身分，即參與成員的代表性之意

1. （　　）學者吳親恩及李鳳玉透過「亞洲民主動態調查」資料庫，觀察東亞國家不同年齡層與政治參與的關係。整體而言，以壯年人口參與種類最多，年輕群體次之，年長群體略少。此係年輕群體處於人生起步階段，較關注於教育及家庭的形成，不認為公共政策能有重大影響，因此參與政治的動機較低。年輕群體對於由政黨與政治人物主導的傳統型政治參與意願較低；相對的在非傳統型政治參與上，則明顯高於其他群體。學者認為，此類型政治參與衝突性較高，挑戰現有的政經秩序，甚至伴隨法律責任，年輕群體不同於壯年與老年者大多已經成家立業，較無包袱而有參與的可能。根據上述內容，哪些因素是影響不同年齡群體政治參與的原因？  
   （甲）法律規範；（乙）社會氛圍；（丙）成本與效益；（丁）政治功效意識；（戊）選舉競爭性。  
   ※傳統型政治參與：投票、提供政治獻金、參與競選活動、參與地方公共事務、聯繫官員及遊說等。非傳統型政治參與：連署、請願、示威遊行、聯合抵制、罷工和罷課，及具有政治目的的武力活動。  
   (A)甲乙　(B)乙丙　(C)丙丁　(D)丁戊

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　敘述中指出，年輕群體「不認為公共政策能有重大影響」，因而參與動機低，即政治功效意識較低；在非傳統政治參與上，年輕群體「較無包袱而有參與的可能」，代表年輕群體因參與產生的成本低於其他群體，而有較高的參與

1. （　　）根據我國《公職人員選舉罷免法》第35條規定，選區的劃分每10年應依照人口數重新檢討一次。經行政院與立法院協調後確定屏東縣及高雄市將各少1席、而新竹縣、臺南市則各多1席，並自2020年起實施。時任高雄市市長認為，縣市合併後，高雄市面積及人口都增加，如果高雄市減少1個席次，人口數與席次數不成比例，有違民主原則。根據上文敘述，判斷此種選區的劃分係針對何種公職人員選舉及其選舉制度為何？　(A)全國不分區立法委員：比例代表制　(B)縣、市議員：複數選區相對多數決制　(C)區域立法委員：單一選區相對多數決制　(D)鄉、鎮、市長：單一選區相對多數決制

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　受人口比例影響席次者，僅縣、市議員與區域立委；再者，從敘述中可知，重新劃分的影響有跨縣市的現象，因此最有可能為以全國席次為討論目標（縣、市議員選區重劃分不會影響其他縣市），故為區域立委選舉，採單一選區相對多數制

1. （　　）新北市新店區達觀里是全國第一個執行「參與式預算」的行政區，選定解決山坡地、排水孔疏通及自來水問題等3案，已於2016年底全部執行完畢。推動此專案的市議員表示，這個做法讓公民參與不再只是選舉時的一張選票；里長也表示，雖然花費相當多的時間，但能讓民眾更關心公共事務。從民主治理的概念來看，最可能會採取下列何種模式？　(A)經里民提案並投票選出執行方案　(B)由市議員及里長負責決策與執行　(C)邀集相關專家學者召開專家會議　(D)透過網路或社群平臺宣傳與分享

【SUPER講義】

解答 　A

解析 　(B)民主治理採取由下而上，市議員及里長負責決策與執行則為由上而下　(C)「參與式預算」屬於「公民參與治理」，而召開專家會議屬「專家參與治理」　(D)民主治理未強調需有網路宣傳，且敘述中亦未提及

1. （　　）以下分別為立法院、總統及民眾曾善良向中央選舉委員會提出的3個全國性公投的提案，提案人及其議題如下所示。已知最近一次總統、副總統選舉選舉人總數為2,000萬人，本次投票權人數亦為2,000萬人。其中「丙案」共有35萬人連署、投票率49％、有效同意票及不同意票分別為1,000萬票及10萬票。根據我國現行《公民投票法》之規定，下列敘述何者正確？

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 案件 | 提案人 | 議題 |
| 甲 | 立法院 | 你是否同意撤換現任行政院╳╳部部長？ |
| 乙 | 總統 | 你是否同意全國高中職學生每週上學2天、休息5天？ |
| 丙 | 年滿18歲、未受監護宣告，且已在臺設籍18年的民眾曾善良 | 你是否同意未滿18歲的中、小學學生在校禁用手機等3C產品？ |

(A)三案提案後皆應達法定連署門檻始得成案　(B)就提案的規定而言，僅乙、丙兩案得提案　(C)丙案成案並達通過門檻，政府應形成政策　(D)曾善良雖能提案，但未滿20歲無法投票

【SUPER講義】

解答 　C

解析 　(A)僅丙案為人民提案，需進行連署　(B)總統提案僅得就攸關國家安全事項提案，因此（乙）之提案不成立；（甲）則因預算、租稅、薪俸及人事不得作為公投事項，故亦無法成立　(D)現行公投規定已下修投票年齡為18歲

**二、題組題**

1. 我國立法委員自2008年第7屆起設113人，其中包含區域立法委員73人，依各直轄市、縣市人口比例分配應選名額，並按應選名額劃分為73個選區選出之；平地原住民及山地原住民各3人，不另分選區；全國不分區及僑居國外國民34人，依政黨名單投票選舉，由獲得5％以上政黨選舉票之政黨依得票比率選出之。

（　　）(1) 「區域立委」、「平地原住民及山地原住民立委」及「全國不分區及僑居國外國民立委」依序分別採用下列哪些選舉制度？　(A)單一選區相對多數決制、比例代表制、複數選區相對多數決制　(B)單一選區相對多數決制、複數選區相對多數決制、比例代表制　(C)比例代表制、複數選區相對多數決制、單一選區相對多數決制　(D)複數選區相對多數決制、比例代表制、單一選區相對多數決制

（　　）(2) 就「區域立法委員」而言，其選制的設計主要係為達成下列哪一目標？　(A)展現民意機關合議制的特徵　(B)確保當選者具有民意代表性　(C)爭取地方利益反映民眾需求　(D)國會的組成能反應多元利益

【SUPER講義】

解答 　(1)B　(2)C

解析 　(1) 題幹敘述即可知：區域立委73人且按應選名額劃分為73個選區選出，為單一選區相對多數決制；原住民立委各3人，不另分選區，採複數選區相對多數制；全國不分區及僑居國外國民立委，依政黨名單投票選舉並依政黨依得票比率選出，故為比例代表制

(2) 依題幹敘述，區域立委席次是依各直轄市、縣市人口比例分配應選名額，並按應選名額劃分選出，即代表各選區之民意，因此肩負爭取地方利益反映民眾需求的責任

1. 我國2018年年底舉辦10案全國性公投，其中以「同性婚姻」議題的相關公投案最受矚目、亦最具爭議。在此之前，不同立場的社會團體即透過各種媒介宣傳其理念，或舉辦集會遊行活動表達訴求，以期獲得支持。  
   　　根據公投結果（第10案及第12案，皆通過），政府因此不直接修改《民法》，而以其他立法形式落實公投結果與《司法院釋字第748號解釋》之要求。然而，仍有團體出面反對通過「同婚專法」，質疑政府違背民意與公投結果。

（　　）(1) 在此議題上，相關社會團體發揮何種作用？　(A)促使政府由上而下制定法律　(B)迫使民眾改變其原有價值觀　(C)提供民眾非政治參與的管道　(D)藉由各種倡議手段影響民意

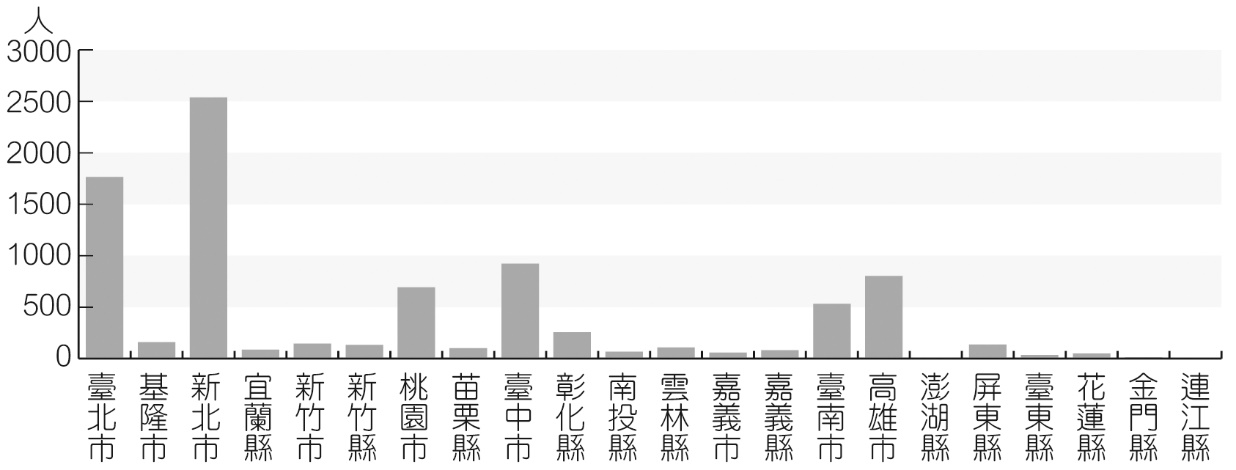
（　　）(2) 公投後反對專法團體的反應，凸顯出即使交付公投仍有何種困境？　(A)公投結果對政府不具拘束力　(B)未必能解決社會爭議與對立　(C)人民僅能間接參與公共事務　(D)公投投票率低不具有正當性

【SUPER講義】

解答 　(1)D　(2)B

解析 　(1) 第一段敘述指出，不同立場的社會團體透過各種手段表達訴求，爭取民眾支持，故就此議題上，透過各種倡議手段影響民意

(2) (A)此法即依釋憲及公投結果而產生，故此公投對政府產生拘束力　(C)公投屬於直接民主的方式，並非間接參與　(D)題幹中未提及此概念

1. 為因應我國民眾廣泛應用資訊設備及網路表達對時事及公共政策的看法，國家發展委員會參考美國白宮網站“We the People”，於2015年建置「公共政策網路參與平臺」，作為全民參與公共事務的常設管道，並於成案後要求權責機關於規定時間內處理及回應。  
   　　然而，有網友卻提案廢除此一平臺。不少附議者認為，事實上能成案而順利推動，或具有建設性的提案屈指可數，質疑此平臺並非政府傾聽民意之處，反而被當成民意背書的工具；再者，以「廢除各項公共運輸工具上博愛座之設置」此一提案為例，附議者的分布如圖所示（共8,697人附議），明顯集中在特定區域：  
   「廢除各項公共運輸工具上博愛座之設置」附議者居住地統計  
     
   →圖表數據來源：公共政策網路參與平臺

（　　）(1) 「公共政策網路參與平臺」的運作，展現下列何種意義？　(A)網路傳播的公共意見已成為民主治理的主要管道　(B)由權責機關處理及回應，能避免行政專斷的問題　(C)成案後的處理與回應為行政自我要求的內部課責　(D)提案因民意背書而有助於提高執行政策的可行性

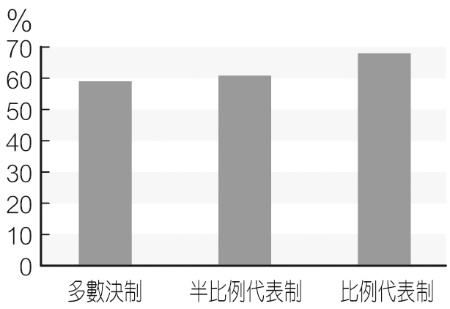
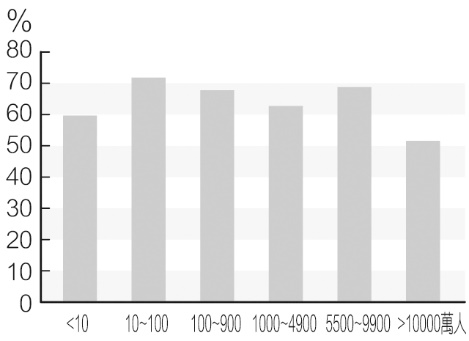
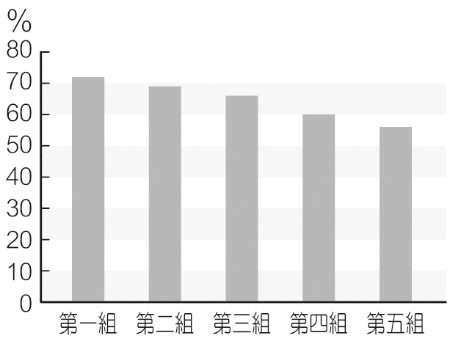
（　　）(2) 從附議者居住地統計結果，反映出下列何種現象？　(A)民眾參與政策的意願高，代表公民參與治理成為趨勢　(B)就人數與分布而言，有代表性不足而產生偏差的問題　(C)數位落差的現況，造成各地民眾在媒體近用的不平等　(D)附議者過度集中特定區域，恐產生帶風向的意見偏失

【SUPER講義】

解答 　(1)C　(2)B

解析 　(1) (A)此平臺係為「因應民眾廣泛應用資訊設備及網路表達對時事及公共政策的看法」，並非為了做為民主治理的主要管道　(B)由權責機關處理及回應，是為了讓行政機關以其專業性解決問題，與避免行政專斷無關　(C)成案後要求權責機關於規定時間內處理及回應的措施，即內部課責中政府回應民意的方式　(D)為提高可執行性，通常藉由專家參與治理的模式達成此目的

(2) (A)附議人數僅8,697人，對比全國人數，無法推論為「參與意願高」　(B)人數與區域分布都集中在6個直轄市，使結果無法推論至全國　(C)題幹中未有關於數位落差的訊息，故無從得知　(D)附議者過度集中特定區域，造成意見偏向單一化（都市的觀點）的現象，但與媒體帶風向不一定有關

1. 國際組織「國際民主及選舉協助研究所」（International Institute for Democracy and Electoral Assistance，簡稱IDEA）曾經針對影響投票率的因素進行驗證，以了解這些假設是否成立。以下三張圖分別呈現在不同的「選舉制度」、「人口規模」及「人類發展水準」之下（僅節錄三種因素），投票率是否有所差異。請根據圖中的資料，回答以下問題。  
   　　  
   圖1　不同選舉制度投票率　　　 圖2不同人口規模投票率  
     
   圖3　不同人類發展水準的投票率  
   ※半比例代表制（Semi-Proportiona）：選舉制度的比例性介於多數決制及比例代表制之間，並立制（Parallel systems）與單記非讓渡投票選制（SNTV）即屬之。  
   ※人類發展指數（Human Development Index, HDI）為聯合國開發計畫署所編制，是用以衡量各國健康、教育及經濟領域之綜合發展成果。此研究將各國發展排名分為5等分，圖中「第一組」即為人類發展排名前1/5的國家。  
   →圖表數據來源：國際民主及選舉協助研究所

（　　）(1) 關於此研究結果的敘述，下列何者正確？　(A)選舉制度、人口規模及人類發展水準與投票率間存在正向關係　(B)選舉制度是此三種因素中，造成投票率有所差異的最根本原因　(C)人類發展水準愈高的國家，其人民參與投票行為的比例也愈高　(D)人口規模愈大的國家，因實施及參與成本愈高而使投票率偏低

（　　）(2) 針對圖1的結果，下列哪一個推論較為適當？　(A)比例代表制是最多國家採用與最好的選制　(B)多數決制的投票成本最高因而投票率最低　(C)投票率與該選制的當選人數間呈反向關係　(D)選舉制度的比例代表性愈低，投票率愈低

【SUPER講義】

解答 　(1)C　(2)D

解析 　(1) (A)選舉制度及人類發展水準與投票率之間有一定關聯，但從圖2可知，投票率並沒有因人口規模而呈現正向或反向的關係　(B)僅得從圖1得知選舉制度與投票率的關係，無從得知三種因素之間的影響　(D)從圖2中可知，人口規模與投票率間無明顯關係

(2) (A)無法從資料中得知　(B)無法從資料中得知　(C)多數決制中可能當選一人（單一選區）與當選多人（複數選區），因此三種制度皆可能當選多人之下，無法判斷是否為影響投票率的變項　(D)三種選舉制度中，比例代表性由高而低依序為：比例代表制、半比例代表制、多數決制；投票率亦是。因此，由此可知選舉制度的比例代表性愈低，投票率愈低

**三、混合題**

1. 日前某一公民團體向中央選舉委員會提出一全國性公投案，提議將原人工流產應在妊娠24週內施行改為8週內。該團體主張，胎兒在6至8週就有心跳，因此墮胎應限制在8週後禁止，且現行規定是於1985年發布，不符合當今少子女化的時空背景。消息一出，隨即引發「女性身體自主權」與「胎兒生命權」等面向的爭論。  
   　　臺大婦產科名醫接受媒體採訪時表示，8週以下的胎兒僅能檢查心跳、確認胚胎長度是否合理，無法確認胎兒有無染色體異常等重大問題。而胎兒超過24週才屬於獨立個體，可以在子宮外存活。更重要的是，女性幾週流產的問題涉及醫療專業、倫理等許多層面，投票者不見得對法律、倫理、醫療層面都了解且參與其中，根本不適合藉由公投決定。  
   　　也有醫療性社會團體就此提出質疑，「孕婦對墮胎與否的選擇權，為什麼要讓渡給民意？」衛生福利部部長陳時中更直言，「又不是公投的人要生」，此事將邀集相關團體與專業醫師進行討論，並蒐集婦女團體意見，再向中選會反映、溝通。經過中選會審議後，認為有釐清相關疑點的必要，因此依法舉行聽證。

(1) 從各界對此事的反應，可知核心爭議為何？  
(A)民間團體是否得作為提案主體  
(B)基本人權是否得作為公投項目  
(C)主管機關是否得干涉成案與否  
(D)參與公投是否應具備相關專業

(2) 因公投制度本身的限制，若此議題交由公投決定，恐造成何種結果？  
(A)加深社會各界對立與分歧  
(B)僅具全國民意調查的效果  
(C)淪為民粹主義或多數暴力  
(D)簡化意見形成二分法選擇

(3) 對於此議題進行公投的爭議，應如何因應？請勾選適合的作法並予以說明。（限50字內）

|  |  |
| --- | --- |
| ①作法 | ②說明 |
| □邀集專家及相關團體協議出共識  □對提案事項研擬客觀具體的標準  □交付公投由多數民意決定其結果 |  |

【SUPER講義】

解答 　(1)B　(2)C　(3)①對提案事項研擬客觀具體的標準　②由此可知現行法規未對此有明確規範，因此對提案事項研擬客觀具體的標準並作為依據，應有助於避免類似爭議。

解析 　(1) 第一段敘述指出此議題涉及「女性身體自主權」與「胎兒生命權」，即人權範疇的爭論

(2) 公投本身即透過多數民意作成決策的依據；另外，第三段敘述中，醫療性社會團體也對以民意作為決策的質疑，都顯示單以民意為依歸可能淪為民粹主義或多數暴力

(3) 由本案爭議內容可知，現行法規對此未有明確規範，因此事先對提案事項研擬客觀具體的標準並作為依據，應有助於避免類似爭議。而邀集專家及相關團體協議出共識並無強制性，未必能適用至所有提案；若交由公投決定，也可能面臨多數暴力或流於民粹主義，無法有效解決問題

|  |  |
| --- | --- |
| 非選・評分標準 | |
| 完全給分 | 能選出正確選項，且能切合本案之爭議核心（現行法規對提案內容未有明確規範）寫出合理之說明。 |
| 部分給分 | 能選出正確選項，但未能切合核心爭議並寫出合理之說明。 |
| 不給分 | 無作答或答非所問。 |